

Stödmaterial vid utarbetande av förbundsordning

Se även avsnitt 3.6 Förbundsordning samt bilaga 1 i Handbok för finansiell samordning utgiven av Nationella rådet (Finsam-handboken).
(Stödmaterialiet som är något utförligare än exemplet i handboken kommer att inarbetas i handboken vid kommande revidering.)

Om det handlar om flera förbund som går samman var vänlig se Finsam-handboken, s 19 och 46.

FÖRBUNDSORDNING FÖR SAMORDNINGSFÖRBUNDET NN

Samordningsförbundet NN (nedan kallat förbundet) har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (FinsamL) mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och region/landsting.

1 § FÖRBUNDETS NAMN

Förbundets namn är Samordningsförbundet NN.

2 § FÖRBUNDETS SÄTE

Förbundets säte är kommun X.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

1. samordningsförbundets namn och den ort där förbundet ska ha sitt säte, förbundets medlemmar och ändamål. (9 § 1 FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 110 (samt Ds 2003:2 s 185)

Sätet måste vara bestämt för att man skall kunna avgöra vad som är rätt forum vid tvister. Samma gäller för avgörande av vilken förvaltningsrätt som är behörig första insats i mål om laglighetsprövning.

3 § FÖRBUNDETS MEDLEMMAR

Förbundet har fyra parter/medlemmar: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, landstinget X/landstingen XX samt kommunen X/kommunerna XX.

Lagtext: Verksamheten med finansiell samordning bedrivs av ett för detta ändamål särskilt bildat samordningsförbund i vilket de samverkande parterna är medlemmar. (4 § FinsamL)

Kommentar: Begreppen part och medlem används växelvis med samma innebörd i lagtext och förarbeten.

4 § FÖRBUNDETS ÄNDAMÅL

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för kommunen X/medlemskommunerna svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, ett eller flera landsting och en eller flera kommuner i syfte att underlätta och uppnå en effektiv resursanvändning. Resurserna ska användas för samordnade bedömningar och insatser som syftar till att den enskilde ska få eller förbättra sin förmåga att förvärvsarbeta.

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 110 (samt Ds 2003:2 s 185)

Vidare skall i förbundsordningen anges förbundets ändamål, vilket är att bedriva finansiell samordning enligt denna lag. Vill medlemmarna begränsa eller precisera ändamålet i förhållande till de möjligheter lagen erbjuder skall detta anges i förbundsordningen.

5 § STYRELSEN

Samordningsförbundet ska ledas av en styrelse. Styrelsen ska bestå av X ledamöter och Y ersättare. Varje förbundsmedlem utser minst en ledamot och en ersättare. Ersättarna har närvaro- och yttranderätt. Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med förbundets bildande till och med den 31 december 20xx/den 31 mars 20xx. Därefter väljs ledamöter och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 januari/den 1 april året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Styrelsen utser ordförande.

Lagtext:

Förbundsordningen ska ange

2. förbundets organisation,

3. antalet ledamöter och ersättare i styrelsen och hur förbundsmedlemmarna ska vara representerade samt mandattiden om den ska vara kortare än fyra år, (9 § 2 och 3 FinsamL)

Varje förbundsmedlem skall vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Antalet ersättare skall vara lika många som antalet ledamöter. (10 § första stycket FinsamL)

Kommentar: Enligt lagtexten ska varje styrelseledamot ha en ersättare. Nationella rådet har gjort avsteg från detta och accepterar att det finns flera ersättare för en ledamot – med motiveringen att det inte var lagstiftarens avsikt att hindra en ledamot att ha flera ersättare. Det torde ha varit lagstiftarens mening att det bör finnas minst en ersättare för varje ledamot. (Finsam-handboken, avsnitt 3.7)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 110 (samt Ds 2003:2 s 186)

Medlemmarna har stor frihet att organisera ett förbund utifrån de förutsättningar som gäller för deras samarbete inom ramen för finansiell samordning. Ett förbund skall dock, som framgår av 10 §, alltid ha en styrelse. Enligt 13 § är mandattiden fyra år, om inte kortare tid anges i förbundsordningen. Medlemmarna får fritt bestämma antalet ledamöter och ersättare liksom hur de skall vara representerade. Som föreskrivs i 10 § första stycket skall emellertid varje förbundsmedlem vara representerad av minst en ledamot och en ersättare.

Kommentar: I 10 § första stycket FinsamL föreskrivs att varje förbundsmedlem (flera kommuner utgör tillsammans en förbundsmedlem, se stycket nedan) ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Däremot föreskrivs inte hur många ledamöter varje förbundsmedlem ska representeras av i styrelsen. Det åligger

förbundsmedlemmarna att genom förbundsordningen bestämma antal ledamöter och ersättare i styrelsen och hur många sådana var och en av förbundsmedlemmarna ska representeras av.

Varje part kan alltså utse en eller flera ledamöter i styrelsen. Varje ledamot i styrelsen har en röst, vilket framgår av 4 kap. 17 § kommunallagen (1991:900, KL) (i 19 § FinsamL, hänvisas till detta lagrum). Om ett samordningsförbund har två kommuner kan dessa ha var sin ledamot. De kan också tillsammans utse en eller flera ledamöter. I praktiken kan alltså varje kommun utse en styrelseledamot + ersättare, förutsatt att man i förbundsordningen har fastställt detta antal ledamöter för varje part. Ett alternativ är att en kommun, utser den ordinarie ledamoten och en kommun en ersättare (i ett förbund med två kommuner). Därefter kommer man i varje fråga överens före beslut. När många kommuner ingår i samma förbund kan det bli en styrelse med väldigt många ledamöter, vilket i sin tur kan leda till en "tungarbetad" och kostsam styrelse.

Lagtext: Mandattiden räknas fr.o.m. den 1 april året efter det då val av fullmäktige har ägt rum i hela landet, om inte annat anges i förbundsordningen. (se 13 § FinsamL)

Kommentar: Jämför lagtexten ovan. Ägarna beslutar i förbundsordningen för vilken period styrelseledamöterna ska väljas. Det vanligaste alternativet är fyra år från och med januari till och med december men det kan vara en fördel att styrelsen sitter kvar tills årsredovisningen är beslutad.

Lagtext: Styrelsen utser bland sina ledamöter en ordförande och en eller två vice ordförande för den tid som styrelsen bestämmer. (17 § FinsamL)

Kommentar: Det bör framgå av förbundsordningen att styrelsen ska utse ordförande/vice ordförande samt eventuella begränsningar (t ex ett år i taget) vad gäller ordförandeskapet.

6 § UPPGIFTER OCH BESLUTANDERÄTT

Styrelsen är beslutsför när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst. Ägarna ska samråda innan beslut om budget fattas.

Förbundet har till uppgift att

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser
4. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller att tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

Lagtext:

Förbundsordningen ska ange

4. de uppgifter förbundet ska få fullgöra enligt 7 § och den beslutanderätt förbundet enligt samma bestämmelse skall ha,

6. om det för beslut ska krävas kvalificerad majoritet i styrelsen och för vilka ärenden detta skall gälla, (9 § 4 och 6 FinsamL)

I 7 § FinsamL står exakt den formulering som finns i punkterna 1 – 6 i förslaget ovan.

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 111 (samt Ds 2003:2 s 186)

Genom 7 § regleras den yttre ramen för ett förbunds uppgifter och beslutanderätt. I förbundsordningen skall i förekommande fall tas in de preciseringar av ett förbunds uppgifter och beslutanderätt som medlemmarna har bestämt skall tillämpas. Därvid skall anges vad medlemmarna kan ha beslutat om t.ex. skyldighet för förbundet att samråda med medlemmarna före beslut.

Genom sjätte punkten får medlemmarna möjlighet att styra ett förbund genom att i förbundsordningen ange att det för avgörande av vissa frågor skall krävas kvalificerad majoritet i förbundsstyrelsen. I sådana fall skall det anges på vilket sätt det skall vara kvalificerad majoritet samt i vilka ärenden detta skall gälla.

Kommentar: *Krav på att samtliga medlemmar ska vara närvarande för att styrelsen ska vara beslutsför ska inte regleras i förbundsordningen utan frågan regleras i 6 kap. 23 § KL. Där anges att en nämnd får handlägga ärenden bara när fler än hälften av ledamöterna är närvarande.*

Däremot kan ägarna i förbundsordningen skriva in ett krav på kvalificerad majoritet för speciellt viktiga frågor, till exempel budget och verksamhetsplan. Med hur mycket ska då anges. Den kvalificerade majoriteten uttrycks vanligen i bråkform, till exempel 2/3, ¾ eller 4/5 majoritet. Beräkningsgrunden är antal närvarande röstberättigade. Om förbundsordningen saknar skrivning om kvalificerad majoritet gäller enkel majoritet som innebär att ett förslag vid en omröstning måste stödjas av mer än hälften av det totala antalet avgivna röster. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst.

Krav på konsensusbeslut strider mot KL (se även Nationella rådets ställningstagande 2012-05-31). Enligt 9 § 6 FinsamL kan parterna bestämma hur beslutsordningen ska regleras.

I 6 kap. 23 § KL framgår att en nämnd får handlägga ärenden bara när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Det innebär att vi inte kan ställa krav i förbundsordningen om att samtliga parter ska vara närvarande för att styrelsen ska vara beslutsför.

Det är inte möjligt med telefonmöten eftersom samordningsförbund inte omfattas av 6 kap. 32 § KL som handlar om närvaro på distans. Se 19 § FinsamL.

Det är inte heller möjligt med beslut per capsulam.

Förbundsordningen ska innehålla de uppgifter som förbundet ska fullgöra enligt 7 § FinsamL. Här kan parterna göra begränsningar eller preciseringar utifrån de ramar som anges i paragrafen.

Det är också möjligt att lägga in en skrivning om att förbundet ska arbeta med förebyggande insatser såväl strukturellt som individinriktat. Att identifiera riskgrupper ingår i finansiell samordning.

7 § PERSONAL

Förbundsstyrelsen kan utse en tjänsteman som ska leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar.

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 110 (samt Ds 2003:2 s 186)

Enligt andra punkten skall förbundets organisation anges i förbundsordningen.

Medlemmarna har stor frihet att organisera ett förbund utifrån de förutsättningar som gäller för deras samarbete inom ramen för finansiell samordning.

DS 2003:2 s 123: *Samordningsorganet kan behöva anställa personal för olika arbetsuppgifter, till exempel för egen administration (exempelvis inrättande av kansli som kan bistå samordningsorganets ledning i olika hänseenden) samt projektledning.*

Kommentar: *I förbundsordningen bör man reglera hur förbundet ska ledas. Till exempel utse eller anställa en person som ska leda arbetet i förbundet.*

8 § INITIATIVRÄTT

En medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen (enligt respektive huvudmans beslutsordning).

Lagtext: *Förbundsordningen ska ange*

5. om en förbundsmedlem ska ha rätt att väcka ärenden i styrelsen, (9 § 5 FinsamL)

Författningskommentar Prop. 2002/03:132 s 114

Denna paragraf (19 §) innehåller en hänvisning till olika bestämmelser i KL som skall tillämpas på motsvarande sätt. Hänvisningen till 4 kap. 17 § KL innebär att ledamöter i

förbundsstyrelsen får väcka ärenden i styrelsen. Revisorerna får i styrelsen väcka ärenden som rör granskningen av verksamheten i samordningsförbundet.

Kommentar: Om det inte är reglerat i förbundsordningen om någon annan och i så fall vem eller vilka som har rätt att ta initiativ i ärenden till styrelsen kan bara styrelsens representanter ta initiativ.

9 § SAMRÅD

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningarna som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

10 § KUNGÖRELSE

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på förbundets officiella anslagstavla samt på kommunen X:s (kommunerna X,Y och Z) och på landstingets anslagstavla.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

7. var förbundets kungörelser och andra tillkännagivanden ska anslås, (9 § 7 FinsamL)

Handboken: Enligt den sjunde punkten ska det i förbundsordningen anges var förbundets kungörelser ska anslås. Förbundet kan ha en egen anslagstavla som ska vara tillgänglig för allmänheten. Förbundet kan också besluta om att kungörelser och tillkännagivanden ska anslås på kommunens eller kommunernas och landstingets anslagstavlur.

11 § ANDELAR I TILLGÅNGAR OCH SKULDER SAMT FÖRDELNING AV KOSTNADER

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med hälften av medlen, landstinget med en fjärdedel samt kommunen (kommunerna X,Y och Z gemensamt) med en fjärdedel. Exempel: Fördelningen mellan kommunerna ska göras utifrån invånarantalet den 1 november året före det år som fördelningen avser.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

8. förbundsmedlemmarnas andelar i förbundets tillgångar och skulder och fördelningen av förbundets kostnader mellan medlemmarna, allt i förhållande till de andelar som medlemmarna ska bidra med enligt 5 §, (9 § 8 FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 111 (samt Ds 2003:2 s 187)

Dessa andelstal kan komma till användning, om ett förbund skall upplösas. Genom förbundsordningen skall regleras hur kostnaderna för förbundets verksamhet skall fördelas mellan medlemmarna.

(Enligt 5 § skall som huvudregel medlemmarna bidra med lika mycket medel till förbundet.) Andelstalet skall sålunda bestämmas i förhållande till de resurser som förbundsmedlemmarna bidrar med.

Bestämmelsen får dock särskild betydelse i det fall att det i ett förbund ingår flera kommuner.

Handboken: Kommunerna tillsammans är att betrakta som en part. Det innebär att vid fördelning av eventuella kostnader ska kommunerna betala en fjärdedel tillsammans och de bör ha en fördelningsnyckel för hur denna del i sin tur fördelas mellan kommunerna.

12 § STYRNING OCH INSYN

Förbundsstyrelsen ska upprätta delårsuppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna.

Förbundet får inte ingå borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

9. eventuella begränsningar av förbundets rätt enligt 21 § till skuldsättning genom sedvanliga krediter, (9 § 9 FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 111 (samt Ds 2003:2 s 187)

Enligt 21 § andra stycket får ett samordningsförbund inte sätta sig i skuld på annat sätt än vad som följer av normala krediter för verksamheten. Det får heller inte ingå borgen.

Medlemmarna kan sätta begränsningar för förbundets rätt att skuldsätta sig för sådana krediter.

Kommentar: Av 9 kap. 1 § lagen (1997:614) om kommunal redovisning följer att samordningsförbundet minst en gång under räkenskapsåret ska upprätta en särskild redovisning (delårsrapport) för verksamheten från räkenskapsårets början. Minst en rapport ska omfatta en period av minst hälften och högst två tredjedelar av räkenskapsåret. (I 24 § FinsamL anges att lagen (1997:614) om kommunal redovisning ska gälla i tillämpliga delar).

13 § BUDGET

Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten ska också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För första verksamhetsåret fastställs budgeten av medlemmarna i samband med att förbundet bildas.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

10. förbundsmedlemmarnas styrning av och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet,

11. föreskrifter om förbundets budgetprocess, (9 § 10 och 11 FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 111 (samt Ds 2003:2 s 187)

Medlemmarna skall genom föreskrifter i förbundsordningen ange vad som skall gälla, t.ex. att budgeten skall upprättas enligt riktlinjer som medlemmarna enas om. Man kan också t.ex. föreskriva att förbundet skall rapportera till medlemmarna på olika sätt.

Handboken: För att få en bra insyn kan parterna ange hur rapporteringen från förbundet till parterna ska ske, till exempel att förbundet förutom årsredovisning ska upprätta ett eller två delårsbokslut eller rapporter.

Den elfte punkten ska mer precist ange hur förbundets budgetprocess ska utformas, när budgeten ska beslutas och vilket samråd som har skett före beslutet.

14 § REVISORER OCH REVISION

Förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Kommunerna X, Y och Z samt Landstinget ska utse en gemensam revisor.

Revisorer utses i övrigt i enlighet med bestämmelserna i 25 § FinsamL.

Revisorer utses första gången för tiden från och med den x xxx 20XX till och med den 31 mars 20XX. Därefter väljs revisorer för fyra år räknat från och med den 1 april året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandattid för statens revisorer hanteras i särskild ordning. Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § FinsamL.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

12. mandattiden för revisorer som utses enligt 25 §,

13. i fråga om förbund med en eller flera gemensamma revisorer för kommuner och landsting, på vilket sätt de gemensamma revisorerna ska utses och vilken av förbundsmedlemmarna som ska utse dem, (9 § 12 och 13 FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 112 (samt Ds 2003:2 s 187)

I förbundsordningen skall enligt tolfte punkten anges den tid under vilken uppdraget skall pågå för revisorer och ersättare. Hur dessa skall utses regleras i 25 §. Däremot anges i lagen inte för hur lång tid dessa skall utses. Detta skall i stället anges i förbundsordningen.

Kommentar: För att en revisor ska ha möjlighet att utföra revision för ett kalenderår måste det finnas en viss tid efter avslutat kalenderår för att slutföra revision. (Inget tvingande utan en rekommendation). Var och en av de samverkande kommunerna och landstinget/landstingen kan utse en eller flera gemensamma revisorer.

Kravet på revisorsersättare är borttaget genom ändring i KL, och därefter i FinsamL.

15 § UTTRÄDE

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år.

Vid en förbundsmedlems utträde upplöses förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 11 § i denna förbundsordning. Om det efter utträde på den kommunala sidan återstår minst en kommun ska upplösning ske endast om det beslutas enligt 16 §.

Lagtext: En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur ett samordningsförbund. Uppsägningstiden skall vara tre år, om inte kortare tid anges i förbundsordningen. (27 § FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 112 (samt Ds 2003:2 s 188)

Enligt trettonde punkten skall förfarandet vid en förbundsmedlems utträde ur förbundet anges i förbundsordningen. Medlemmarna har enligt 27 § ovillkorlig rätt att utträda ur ett förbund. Det finns i lagen inga föreskrifter om hanteringen av ett utträde utan medlemmarna skall reglera detta genom förbundsordningen. Uppsägningstiden får inte vara längre än tre år.

Enligt 3 § sista meningen krävs för finansiell samordning att Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, landstinget och minst en kommun deltar. Uppfylls inte detta villkor med anledning av en medlem utträder, måste förbundet upplösas.

Handboken: Uppsägningstiden får inte vara längre än tre år men den kan vara kortare.

16 § LIKVIDATION OCH UPPLÖSNING

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan huvudmännen.

När förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 11 § i denna förbundsordning. Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

15. förutsättningarna för och förfarandet vid förbundets likvidation och upplösning samt grunderna för skifte av förbundets behållna tillgångar när förbundet upplöses, (9 § 15 FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 112 (samt Ds 2003:2 s 188)

I förbundsordningen skall enligt fjortonde punkten också anges förutsättningarna för och förfarandet vid förbundets likvidation och upplösning samt grunderna för skifte av förbundets behållna tillgångar när förbundet upplöses. Detta motsvarar vad som i detta hänseende enligt 3 kap. 28 § 15 KL gäller för kommunalförbund. Varken KL eller förevarande lag har bestämmelser om förfarandet i dessa avseenden. Medlemmarna skall därför i förbundsordningen ange under vilka omständigheter ett förbund skall likvideras och upplösas samt hur det skall gå till. Medlemmarna skall reglera bl.a. hur förbundets tillgångar skall delas upp vid en likvidation.

17 § TVISTER

Twister mellan förbundet och dess medlemmar ska avgöras vid en allmän domstol i Sverige

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

16. ordningen för att lösa tvister mellan förbundet och dess medlemmar, (9 § 16 FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 112 (samt Ds 2003:2 s 188)

Vidare föreskrivs i femtonde punkten att förbundsordningen skall ange ordningen för att lösa tvister mellan förbundet och dess medlemmar. Som har redovisats i avsnitt 7.5.6 införs det inte några bestämmelser, såsom i Socsam-lagen, om att tvister skall lösas genom skiljemannaförfarande. I stället skall det på motsvarande sätt som gäller för kommunalförbund anges i förbundsordningen vilken ordning som skall gälla för lösning av tvister.

Handboken: På motsvarande sätt som för kommunalförbund anges i förbundsordningen vilken ordning som ska gälla för lösning av tvister. Vanligen sker detta i allmän domstol i Sverige.

Kommentar: Det är möjligt att föreskriva att tvist ska avgöras genom skiljeförfarande enligt lagen (1999:1116) om skiljeförfarande men som huvudregel gäller allmän domstol (det blir normalt sett billigare).

18 § ERSÄTTNING TILL LEDAMÖTER, ERSÄTTARE OCH REVISORER

Ersättning för arvoden och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare och revisorer ska följa XXX principer. För den revisor som Försäkringskassan utser betalas ersättning i särskild ordning.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

17. ordningen för att bestämma ekonomiska förmåner till ledamöterna och ersättarna i styrelsen samt till revisorerna, (9 § 17 FinsamL)

Arvoden till samtliga revisorer ska betalas av samordningsförbundet, om inte annat anges i förbundsordningen. Om förbundsmedlemmarna enligt förbundsordningen ska betala arvode till revisorerna, ska i stället Försäkringskassan betala arvodet till den av Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen gemensamma revisorn. (Lag 2010:350). (25 § sista stycket FinsamL)

Kommentar: Enligt parternas gemensamma tolkning betalar förbundet arvode för sakkunnigbiträde om sådant upphandlas.

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 112 (samt Ds 2003:2 s 188)

Medlemmarna skall reglera dessa frågor, eftersom det annars skulle uppstå jävssituationer om styrelsen fastställde ordningen för att bestämma ekonomiska förmåner.

Kommentar: Styrelsen kan inte besluta om sina egna arvoden (jäv). Det ska i stället framgå enligt vilka principer arvodet ska fastställas (t ex kommunens eller landstingets).

Enligt lagtexten har alla ledamöter rätt till arvode.

Författningskommentaren: Enligt denna bestämmelse har ledamöter och ersättare i en förbundsstyrelse rätt till arvode för utfört uppdrag samt ersättning för vissa kostnader. Dessa ersättningar skall betalas av samordningsförbundet. Även om en ledamot eller ersättare i förbundsstyrelsen är anställd hos någon av förbundsmedlemmarna utövar denne inte sitt styrelseuppdrag i tjänsten hos förbundsmedlemmen. Han eller hon är i stället berättigad till ersättning från samordningsförbundet.

Principer för vilka belopp och när ersättning ska utbetalas ska vara reglerade i förbundsordningen (enligt 11 § 17 FinsamL) och kan därmed vara olika i förbunden. Det är alltså ägarna, och inte styrelsen, som ska finna formerna för ersättning till ledamöter och ersättare i samordningsförbundens styrelser.

Kommentar: Beslut i Nationella rådet 2011-09-21: Nationella rådet rekommenderar samordningsförbund att ha som princip att samordningsförbund bär sina egna revisionskostnader.

Eftersom det skiljer sig åt mellan förbunden kommer frågan att behandlas på nytt.

19 § ARKIVTILLSYN

Kommunstyrelsen i X kommun ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

20 § FÖRBUNDETS BILDANDE

Förbundet anses bildat den x xxx 20XX under förutsättning att samtliga medlemmar vid den tidpunkten godkänt denna förbundsordning. (Förbundet har ombildats/utvidgats).

Kommentar: Det är viktigt att det står i förbundsordningen när förbundet bildas. Det är däremot inte lagreglerat.

Lagtext: Förbundsordningen ska ange

18. vad förbundsmedlemmarna i övrigt anser nödvändigt för att ordna de ekonomiska förhållandena mellan förbundet och dess medlemmar samt förbundets förhållanden i fråga om ekonomi och förvaltning. (9 § 18 FinsamL)

Förbundet är bildat när förbundsordningen har fastställts av förbundsmedlemmarna eller vid den senare tidpunkt som anges i förbundsordningen. (8 § andra stycket FinsamL)

Författningskommentarer Prop. 2002/03:132 s 112 (samt Ds 2003:2 s 188)

Vidare skall enligt sjuttonde punkten i förbundsordningen anges vad förbundsmedlemmarna i övrigt anser är nödvändigt för att ordna de ekonomiska förhållandena mellan förbundet och dess medlemmar samt förbundets förhållanden i fråga om ekonomi och förvaltning. Har medlemmarna kommit överens om ytterligare särskilda föreskrifter för ett samordningsförbund, skall dessa för att vara bindande för förbundet anges i förbundsordningen.